

GDK: 931

VLOGA IN UČINKOVITOST GOZDARSKE INŠPEKCIJE PRI ZAGOTAVLJANJU KAKOVOSTI DELA V GOZDU

Bojan VOMER *

Izvleček

Gozdarska inšpekcija deluje od začetka leta 1995 v sestavi Inšpektorata Republike Slovenije za kmetijstvo, gozdarstvo, lovstvo in ribištvo, ki je organ v sestavi Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano. S šestnajstimi inšpektorji na območju Republike Slovenije nadzira izvajanje določb zakona o gozdovih in na njegovi osnovi izdanih predpisov. Prizadeva si uvesti učinkovit nadzor na celotnem območju države in pri tem sodeluje z različnimi institucijami in službami, katerih delo je povezano z gozdarstvom. V prispevku je poleg kratke analize dela v zadnjem desetletnem obdobju navedena vrsta notranjih in zunanjih dejavnikov, ki vplivajo na učinkovitost in s tem kakovost dela organov nadzora.

Ključne besede: gozdarstvo, gozdarska inšpekcija, javno nadzorstvo, kakovost

THE ROLE AND EFFICIENCY OF FORESTRY SUPERVISION IN ENSURING HIGH-QUALITY FOREST WORK

Abstract

Forestry inspection service has been operating since 1995 as a part of the Slovenian Inspectorate for Agriculture, Forestry, Hunting and Fisheries at the Ministry for Agriculture, Forestry and Food. The staff of the service consists of sixteen inspectors, who are responsible for supervising the enforcement of provisions of the Forest Act and of regulations relating to this law. Efforts of the service are directed to efficient supervision in the whole territory of Slovenia. To this end, the service co-operates with different institutions and services whose field of work is linked with forestry. The paper presents a brief analysis of work performed in the last decade and a number of interior and exterior factors that have affected the efficiency and thus the quality of the inspection service.

Key words: forestry, forestry inspection, public supervision, quality

* dipl.ing. gozd, svetovalec vlade - gozdarski inšpektor, MKGP, Inšpektorat RS za kmetijstvo, gozdarstvo, lovstvo in ribištvo

1 UVOD

V zapletenem sistemu državne uprave imajo inšpekcijske službe kot del izvršilne oblasti Republike Slovenije pomembno vlogo. Nadzirajo uresničevanje zakonov in podzakonskih predpisov in v skladu z zakonom o splošnem upravnem postopku (Uradni list SFRJ 47/86 p.b.) ukrepajo proti kršilcem. V svojih rednih, občasnih in letnih poročilih poročajo ministrstvu, dajejo predloge in pobude za spremembe zakonov in predpisov. Z zakonom o upravi (Uradni list RS 67/94) je prišlo do reorganizacije inšpekcijskih služb, po kateri so pristojnosti neposredno prevzela ministrstva, nekdanji občinski inšpektorji so postali »republiški« inšpektorji v inšpektoratih posameznih ministrstev. S tem ukrepom je zakonodajalec odpravil možnosti neposrednega vpliva lokalnih dejavnikov na delo inšpekcijskih služb.

1.1 Zakoni in podzakonski predpisi, katerih uresničevanje nadzoruje gozdarska inšpekcija

Gozdarska inšpekcija nadzoruje uresničevanje naslednjih zakonov in podzakonskih predpisov :

- Zakon o gozdovih (Uradni list RS, št. 30/93),
- Zakon o zdravstvenem varstvu rastlin (Uradni list RS št. 82/94),
- Uredba o prepovedi vožnje z vozili v naravnem okolju (Uradni list RS št. 16/95 in št. 28/95), izdana na osnovi zakona o varstvu okolja (Uradni list RS št. 32/93),
- Uredba o zavarovanju samoniklih gliv (Uradni list RS, št. 38/94, št. 44/95 in št. 30/96, izdana na osnovi zakona o varstvu okolja (Uradni list RS št. 32/93),
- Uredba o varstvu pred požarom v naravnem okolju (Ur. l. RS, št. 62/95), izdana na osnovi zakona o obrambi in zaščiti (Uradni list RS 15/91),
- Odredba o dodatnih ukrepih za preprečevanje širjenja in za zatiranje podlubnikov v letu 1995 (Uradni list RS, št. 20/95),
- Pravilnik o vsebini in načinu izdelave gozdnogospodarskih načrtov in o evidenci njihovega izvrševanja (Uradni list SRS, št. 33/87),
- Pravilnik o gradnji in vzdrževanju gozdnih prometnic (Uradni list SRS, št. 44/87),
- Pravilnik o minimalnih pogojih, ki jih morajo izpolnjevati izvajalci del v gozdovih (Uradni list RS, št. 35/94),

- Pravilnik o izvajanju sečnje, ravnanju s sečnimi ostanki, spravilu in zlaganju gozdnih lesnih sortimentov (Uradni list RS, št. 55/94).

1.2 Organiziranost, kadrovska in izobrazbena struktura

Z zakonom o organizaciji in delovnem področju ministrstev (Uradni list RS 71/94) so bili s 01. 01. 1995 združeni trije poprej samostojni inšpektorati v sestavi ministrstva, in sicer kmetijski, gozdarski in lovski Inšpektorat Republike Slovenije za kmetijstvo, gozdarstvo, lovstvo in ribištvo z glavnim inšpektorjem in štirimi pomočniki oziroma svetovalci vlade kot vodji kmetijske, gozdarske, lovske in ribiške ter fitosanitarne inšpekcije. Vodje posameznih inšpekcij so pri odločanju o strokovnih vprašanjih v zvezi s področjem, ki ga pokrivajo, popolnoma samostojni.

Gozdarska inšpekcija je prevzela šestnajst občinskih gozdarskih inšpektorjev z visokošolsko izobrazbo, ki so že dotlej nadzorovali uresničevanje predpisov s področja gozdarstva. Gozdarski inšpektorji imajo sedeže v dvanajstih enotah inšpektorata in nadzirajo izvrševanje predpisov znotraj gozdnogospodarskih območij. S tem je zagotovljen nadzor znotraj zakonsko določenih okvirov gozdarskega načrtovanja in inšpekcijski nadzor nad celotnim območjem naše države. Po sprejeti sistemizaciji Inšpektorata RS za kmetijstvo, gozdarstvo, lovstvo in ribištvo ostaja nepokrito kraško gozdnogospodarsko območje, ki ga trenutno pokriva gozdarski inšpektor s sedežem v Postojni, in del ljubljanskega gozdnogospodarskega območja. Manjkajoča inšpektorja bomo predvidoma zaposlili ob koncu letošnjega ali na začetku prihodnjega leta.

V uradu inšpektorata je bil v maju 1995 zaposlen vodja gozdarske inšpekcije, ki usmerja, vodi, spremlja in nadzira delo inšpektorjev na terenu, jim daje navodila, pripravlja periodična poročila, sodeluje pri reševanju najzahtevnejših primerov inšpekcijskega nadzora in sodeluje pri oblikovanju novih sistemskih rešitev.

2 PREGLED OPRAVLJENEGA DELA V ZADNJEM DESETLETNEM OBDOBJU

Preglednica 1

Leto	Delovni dnevi		Delež terenskih dni (%)	Število zapisn. poročil	Število odločb	Število prijav			Prijav skupaj
	Skupaj	Na terenu				sodnikom za prekrške	za gospod. prestopok	kazen- skih ovadb	
1986	3210	2049	64	2610	302	612	23	4	639
1987	2953	1923	65	2607	338	638	14	3	655
1988	3070	2126	69	2891	248	559	14	38	611
1989	3040	2046	67	2780	205	597	23	28	648
1990	2848	1892	66	2763	171	399	16	0	415
1991	2951	1882	64	2716	188	931	7	42	980
1992	2872	1882	66	2766	208	1963	9	89	2061
1993	2656	1708	64	2113	248	507	4	29	540
1994	3344	2109	63	2424	285	274	0	26	300
1995	3124	1895	61	2392	114	367	0	27	394
Skupaj	30068	19512	65	26062	2307	6847	110	286	7243

Obravnavano desetletno obdobje sicer za pregled opravljenega obsega dela, niti glede pogostosti niti glede kršitev posameznih zakonskih določil, ni najbolj primerno. V tem obdobju je namreč prišlo do spremembe gozdarske zakonodaje - veljati je začel nov zakon o gozdovih, ki je nadomestil prejšnjega iz leta 1985 in v samem bistvu spremenil način gospodarjenja z gozdom in obenem tudi vlogo organov nadzora.

Po drugi strani je pa ravno zaradi tega iz obeh preglednic mogoče ugotoviti, da se številčni obseg kršitev ni niti bistveno povečal niti zmanjšal. Spremenila se je vsebina kršitev. Če izvzamemo obdobje med letoma 1991 do 1993, ki je bilo zaradi korenitih sprememb v družbenem sistemu in v pričakovanju sprememb zakona o gozdovih obdobje nekakšne stihije in primerjamo dogajanja pred tem obdobjem in po njem, vidimo, da je bilo v preteklosti največ kršitev zaradi poseka brez predhodnega odkazila drevja, prodaje mimo gozdnogospodarskih organizacij in zaradi tega neplačevanja gozdnobiološke reprodukcije, odstopanja od predpisanih načrtov poseka in izvedbe gojitvenih in varstvenih del. V obdobju po letu 1993 beležimo še vedno veliko posekov drevja brez odločbe Zavoda za gozdove - okoli polovica vseh kršitev glede na vložene prijave sodnikom za prekrške. Kar četrtnina vseh kršitev zakona o gozdovih zajema določila 18.člena zakona o gozdovih - zmanjševanje rodovitnosti rastišča in ravnosti gozda, stabilnosti ali trajnosti gozdov oziroma so ogrožene njegove funkcije. Gre za hujše kršitve zakonskih določil, kjer mora gozdarski inšpektor na osnovi

natančnega vpogleda v zadevo ugotoviti in opredeliti, ali gre za kršitev zakona ali morda niso podani razlogi za vložitev kazenske ovadbe na osnovi 341.člena kazenskega zakonika Republike Slovenije. V treh četrтинah primerov so bili kršitelji predlagani v postopek sodnikom za prekrške, v eni četrтini primerov so bile podane kazenske ovadbe. Pomemben del kršitev predstavljajo še poseki na golo, posegi v gozd in gozdni prostor, neizvajanje ali opuščanje ukrepov varstva gozdov, paša v gozdovih in ogrožanje ekoloških funkcij gozda kot posledica gradnje ali vzdrževanja gozdnih prometnic.

Preglednica 2

Leto	Vrsta prijave	Vloženo 1	Razsojeno 2	% 2/1	Kaznovano 3	% 3/1	% 3/2
1986	Prekrški	612	367	60	331	54	90
	Gospodarski prestopki	23	16	70	9	39	56
	Kazniva dejanja	4	0	0	0	0	0
1987	Prekrški	638	323	51	293	46	91
	Gospodarski prestopki	14	10	71	9	64	90
	Kazniva dejanja	3	2	67	2	67	100
1988	Prekrški	559	366	65	336	60	92
	Gospodarski prestopki	14	2	14	1	7	50
	Kazniva dejanja	38	1	3	0	0	0
1989	Prekrški	597	344	58	304	51	88
	Gospodarski prestopki	23	4	17	0	0	0
	Kazniva dejanja	28	1	4	0	0	0
1990	Prekrški	399	277	69	174	44	63
	Gospodarski prestopki	16	5	31	0	0	0
	Kazniva dejanja	0	0	0	0	0	0
1991	Prekrški	931	368	40	275	30	75
	Gospodarski prestopki	7	0	0	0	0	0
	Kazniva dejanja	42	0	0	0	0	0
1992	Prekrški	1963	1009	51	810	41	80
	Gospodarski prestopki	9	0	0	0	0	0
	Kazniva dejanja	89	5	6	1	1	20
1993	Prekrški	507	596	118	384	76	64
	Gospodarski prestopki	6	0	0	0	0	0
	Kazniva dejanja	29	5	17	3	10	60
1994	Prekrški	274	322	118	145	53	45
	Kazniva dejanja	26	1	4	1	4	100
1995	Prekrški	630	209	33	163	26	78
	Kazniva dejanja	37	5	14	1	3	20
Skupaj	Prekrški	7110	4181	59%	3215	45%	77%
	Gospodarski prestopki	112	37	33%	19	17%	51%
	Kazniva dejanja	296	20	7%	8	3%	40%

Ugotovitve :

- Sečnja brez poprejšnje skupne izbire drevja za posek, kot najpogostejša kršitev ZOG, se največkrat pojavlja tam in takrat, ko ni vzpostavljeno ali pa je prekinjeno sodelovanje med lastniki gozdov in Zavodom za gozdove Slovenije, kadar je gozdna površina predmet dedovanja, v neurejenih lastninskih razmerah, neurejenih socialnih razmerah lastnikov gozdov idr. Lastniki gozdov v želji po čimvečjem prihodku posekajo najvitalnejša in najlepša drevesa, ki so najpogosteje potencialni nosilci bodočega razvoja gozda, s čimer zavrejo razvoj gozda, zmanjšajo njegovo stabilnost in vrednost.
- Veliko je posegov v gozd in gozdni prostor z namenom, da bi spremenili gozdne površine v negozdne brez soglasja ZGS, kršitelji pa ostanejo nekaznovani ali pa pridobijo ustrezna dovoljenja naknadno.
- Izvrševanje gozdnogojitvenih in varstvenih del zaostaja v primerjavi z načrtovanimi deli v gozdnogospodarskih načrtih. Zaostajanje je zlasti zaskrbljujoče v zasebnih gozdovih, kjer se večina del opravi v mlajših razvojnih fazah. Tako je razkorak med izkoriščanjem gozdov in vlaganjem vanje čedalje večji.
- Za izvajanje preprečevalnih in preprečevalno-zatiralnih ukrepov v gozdovih so odgovorni lastniki gozdov, ki včasih tudi objektivno niso sposobni in usposobljeni za izvajanje s predpisi o varstvu gozdov določenih ukrepov. V takih primerih bi morale strokovne službe na terenu pogosteje urejati zadeve z izvršbami.
- Pojavlja se paša v gozdovih na nekaterih območjih (Jelovica, Pokljuka, Pohorje), predvsem v gozdovih, s katerimi upravlja Sklad kmetijskih zemljišč in gozdov. Vzrok zanjo so neurejeni pašniki, v glavnem neograjeni in živina brez nadzora. Inšpekcija je v letu 1995 začela obravnavati omenjeno problematiko (opozorilo lastnikom gozdov, da so dolžni gospodariti v svojem gozdu tako, da se ne zmanjšuje ravnost in rodovitnost sestojev in ne ogroža njegovih funkcij, sestanek s predstavniki ZGS, ki so po zakonu zadolženi za izdelavo gozdnogojitvenih načrtov, v katerih opredelijo površine gozdov, namenjene paši, nekaj predlogov za uvedbo postopka proti kršiteljem zakona).
- Veliko število obor za rejo divjadi v gozdovih, ki so nastale v obdobju 1991 - 1994 in nimajo soglasja ZGS.

3 PREDLOGI IN UKREPI ZA POVEČEVANJE UČINKOVITOSTI IN KAKOVOSTI DELA GOZDARSKE INŠPEKCIJE - NOTRANJI DEJAVNIKI

3.1 Organiziranost

Gozdarski inšpektorji, vodeni z enega mesta, sicer po dogovoru pokrivajo določeno območje (gozdnogospodarsko območje), čeprav nimajo več krajevne pristojnosti v klasičnem pomenu. Tako so lahko delegirani za reševanje posameznih primerov kamorkoli na območje Republike Slovenije. S tem je omogočen neposreden prenos izkušenj ter povečanje učinkovitosti, hitrosti in kakovosti reševanja posameznih kršitev.

3.2 Dodatno in dopolnilno izobraževanje

V okviru inšpektorata je omogočeno dodatno izobraževanje na področju komunikologije, medosebnih odnosov, dela s strankami in obvladovanje konfliktnih situacij. S to obliko dodatnega izobraževanja je pričel republiški gozdarski inšpektor v letu 1994, IRSKGLR je povzel ta program in ga vključil v svoj načrt dodatnega izobraževanja. Dopolnilno izobraževanje poteka vzporedno z nastankom potreb. Tako je bilo izvedenih več oblik dopolnilnega izobraževanja kar zadeva zakon o splošnem upravnem postopku, zakon o zdravstvenem varstvu rastlin, v zvezi s podlubniki in v zvezi z uredbo o zavarovanju samoniklih gliv.

V tem in prihodnjem letu bo ponovno potekalo izobraževanje iz komunikologije, o samoniklih glivah, podlubnikih in konkretnih primerih iz zakona o splošnem upravnem postopku.

Glede na dejansko in načrtovano stopnjo računalniške opremljenosti, bo omogočeno začetno in nadaljevalno izobraževanje za vse inšpektorje.

3.3 Spremljanje, usmerjanje in stimuliranje dela gozdarskih inšpektorjev

V uradu inšpektorata podrobno analiziramo delo inšpektorjev na terenu, ne toliko po obsegu opravljenega dela (število zapisnikov, število odločb, število vloženih predlogov sodnikom za prekrške in vloženih kazenskih ovadb), kot po kakovosti

in učinkovitosti dela. Pri tem je zlasti pomembno tudi celovito poznavanje problematike gospodarjenja v določenem prostoru. Zavedamo se, da učinkovitost dela posameznega inšpektorja ni odvisna zgolj od njegove ozke strokovnosti, marveč tudi od njegove osebnostne podobe, sposobnosti navezovanja stikov s predstavniki lokalnih oblasti in sodniki za prekrške ter skupnega delovanja z drugimi inšpekcijskimi organi. Tako dobljene informacije služijo skupaj s podatki o doseženem dodatnem in dopolnilnem izobraževanju posameznika kot osnova za odločanje o napredovanju inšpektorjev v višje plačilne razrede oz. za tekoče mesečno stimuliranje opravljenega dela.

3.4 Sodelovanje z drugimi inšpektorati in organi pregona pri nadzorovanju uresničevanja uredbe o zavarovanju samoniklih gliv, uredbe o prepovedi vožnje z vozili v naravnem okolju in uredbe o varstvu pred požari v naravnem okolju

Nadzorovanje uresničevanja podzakonskih aktov, za katere je zadolženih več različnih služb, je bolj učinkovito ob njihovem tesnem medsebojnem sodelovanju. V ta namen si gozdarska inšpekcija prizadeva vzpostaviti delovne stike in skupne akcije z vsemi, ki so pripravljeni na tako sodelovanje. Tako je vpeljano sodelovanje z lokalnimi policijskimi postajami za nadzor uredbe o zavarovanju samoniklih gliv in uredbe o prepovedi vožnje z vozili v naravnem okolju. Z nekaj akcijami v letu 1995 in 1996 na različnih območjih in v času največjega števila potencialnih kršitev, je bil ob pomoči policije zagotovljen učinkovit nadzor. Prav tako je uvedeno sodelovanje z inšpektoratom za delo, tržnim inšpektoratom, službo za varstvo okolja v nacionalnih parkih in carinsko službo.

Tako si prizadevamo povečati učinkovitost našega dela ter zagotoviti spoštovanje zakonov in podzakonskih predpisov in vrniti ugled organom nadzora.

4 DEJAVNIKI, KI VPLIVAJO NA UČINKOVITOST INŠPEKCIJSKEGA DELA, NA KATERE INŠPEKTORAT NIMA NEPOSREDNEGA VPLIVA.

4.1 Reševanje vloženi predlogov sodnikom za prekrške in kazenskih ovadb

Po našem mnenju je najpomembnejši dejavnik, ki prispeva k zagotavljanju reda na terenu in spoštovanju zakonskih predpisov, hitro reševanje zadev pri sodnikih

za prekrške in javnih tožilstvih. Iz preglednice 2 je žal razvidno, da je letno obravnavanih le nekaj več kot polovica vloženi predlogov sodnikom za prekrške. Izrečenih kazni je okoli 80 %.

Še slabši je odnos pri vloženi kazenskih ovadbah, saj jih je od različnega števila vloženi po posameznih letih v poprečju obravnavanih le od 7 - 10 %. Izrečenih kazni je slaba polovica. O tej problematiki letno poročamo v svojih rednih poročilih Vladi RS, prav tako pa si v inšpektoratu vsak po svojih močeh in na svojih ravneh prizadevamo predstaviti problematiko sodnikom za prekrške in republiškem senatu za prekrške.

Tako je včasih odločitev, ko gozdarski inšpektor kljub dokaj utemeljenemu sumu kaznivega dejanja storilca raje prijavi v postopek sodniku za prekrške, kot pa poda kazensko ovadbo, nekoliko razumljivejša.

4.2 Vloga inšpektorata RS za kmetijstvo gozdarstvo, lovstvo in ribištvo in Zavoda za gozdove Slovenije v luči nove zakonodaje

S sprejetjem zakona o gozdovih, zakona o upravi in zakona o organizaciji in delovnem področju ministrstev je prišlo do sistemskih sprememb v delovanju obeh subjektov. Zavod za gozdove Slovenije kot javni zavod opravlja javno gozdarsko službo v vseh gozdovih RS ne glede na lastništvo, opravlja strokovno načrtovalne, usmerjevalne in nadzorne naloge, svetuje lastnikom gozdov, skrbi za izobraževanje lastnikov gozdov in javnosti ter opravlja določene naloge po javnem pooblastilu, kar pomeni, da v skladu z zakonom o splošnem upravnem postopku vodi postopke in odloča v upravnih zadevah, za katere je po posameznih določilih zakona o gozdovih pooblaščen. Delo Zavoda za gozdove Slovenije nadzoruje Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano - 50. člen zakona o gozdovih.

Uresničevanje določb zakona o gozdovih in na njegovi podlagi izdanih predpisov nadzirajo gozdarski inšpektorji, pri čemer imajo pravico in dolžnost pregledovati vsa dela v gozdovih ter dokumentacijo za ta dela, pregledovati in spremljati uresničevanje splošnih delov gozdnogospodarskih in gozdnogojitvenih načrtov, ustaviti vsa dela, ki so v nasprotju z zakonom, določiti rok za obeljenje panjev in neobeljenih gozdnih lesnih sortimentov iglavcev, odrediti začasne ukrepe, da se prepreči škoda, pregledovati in spremljati ukrepe za varstvo gozdov in preveriti, ali izvajalci izpolnjujejo pogoje za opravljanje del v gozdovih.

Zaradi tako spremenjene vloge je na terenu prihajalo in še prihaja do nesporazumov zaradi nepoznavanja predpisov, zaradi merjenja moči med obema službama, kakor tudi zaradi naivnega pričakovanja in želje, da bi si po svoji meri ukrojili delo inšpekcije.

Pri svojem delu inšpekcija potrebuje vse podatke in listine, ki jih je po zakonu o gozdovih in podzakonskih predpisih dolžan izdelovati Zavod za gozdove Slovenije (gozdnogospodarski, gozdnogojitveni načrti in njih evidence, odločbe, soglasja, prevzemnice opravljenih gojitvenih in varstvenih del, prevzemnice opravljenega vzdrževanja gozdnih prometnic, ...).

Na pobudo inšpektorata je prišlo v letu 1995 do sestanka z direktorjem ZGS in vodji oddelkov, ki pa žal ni dal pričakovanih rezultatov. Inšpekcija v okviru svojih pooblastil zbira in posreduje upravnemu delu Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano tudi podatke o delovanju ZGS in daje pobude za odpravo pomanjkljivosti. Pri tem si prizadeva po najboljših močeh in s kritičnim očesom od strani odstirati in razgaljati pomanjkljivosti in nepravilnosti ter s tem prispevati k izboljševanju strokovnega dela na terenu. Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je dana pobuda za uresničitev določil 50. člena zakona o gozdovih za učinkovit in neposreden nadzor delovanja ZGS in porabe proračunskih sredstev.

Delovanje gozdarske inšpekcije je usmerjeno k jasnemu cilju - nadzorovati uresničevanje določil zakona o gozdovih in podzakonskih predpisov za zagotavljanje kakovostnejšega gospodarjenja z gozdovi neoziraje se na odkrite in prikrite poskuse politike, stroke ali laične javnosti vplivati na njeno delo. To pa seveda ne pomeni, da inšpekcija nima kritičnega odnosa do sedaj veljavne zakonodaje. Na najrazličnejše načine - s formalnimi občasnimi in letnimi poročili, s sodelovanjem v različnih komisijah, kakor tudi z neformalnimi pobudami, si gozdarska inšpekcija prizadeva izboljšati gozdarsko zakonodajo do te mere, da bo moč doseči cilje, ki jih postavlja stroka.

4.3 Drugi dejavniki

- Drobnoposestna struktura in razparceliranost na nekaterih območjih, kakor tudi delež negospodarskih gozdov, narekujejo drugačen način gospodarjenja z gozdom in drugačen sistem nadzora. Ob tem se utemeljeno zastavlja vprašanje smiselnosti porabe sredstev glede na pričakovane rezultate. Potrebno bi bilo preučiti vpeljane metode drugod po svetu in jih, če je to umestno in potrebno, vpeljati tudi pri nas.

- Državnoproračunskim sredstvom je potrebno skrajšati in poenostaviti pot do lastnikov gozdov, pri tem pa jih postaviti pod drobnogled in povečati odgovornost stroke, ki ta sredstva dodeljuje. Abstraktni nadzor naj nadomesti učinkovita kontrola.
- Zagotoviti izvedbo predpisanih gojitvenih in varstvenih del ter izvedbo preprečevalno-zatiralnih ukrepov v vseh gozdovih ne glede na lastništvo. Zakonodajalec je to odgovornost z zakonom naložil javni gozdarski službi.

Vsi ti dejavniki na videz ne sodijo k obravnavani temi o izboljšanju učinkovitosti inšpekcijskega dela, vendar v resnici še kako prispevajo k učinkovitosti dela stroke in organov nadzora. S tem bo zagotovljeno uresničevanje zakonskih določil.

5 SUMMARY

Forestry inspection service has been operating since 1995 within the framework of the Slovenian Inspectorate for Agriculture, Forestry, Hunting and Fisheries at the Ministry for Agriculture, Forestry and Food. Sixteen forestry inspectors in Slovenia are responsible for supervising the enforcement of the Forest Act and of regulations relating to this law according to individual forest management districts. The inspection service is managed and headed by a director of the forestry inspection service, who is posted in the Inspectorate's office.

In 1993 when new forestry legislation was adopted and the Public Administration Act and the Act on the Working Field of Ministries were passed, the role of forestry supervision changed, so that now more than before the main subjects of supervision are forest owners and contractors of forest work, who are responsible for forest management.

Because responsibilities of forestry, inspection service and of the Ministry are closely interlinked, forestry inspection service is also responsible for locating shortcomings and defects of the work of institutions and services which are not directly supervised by the inspection service and for the inclusion of such observations in their periodic and annual reports.

The efforts of the Inspectorate Office and of operations in the field are all directed to setting right shortcomings of the service, introducing additional and remedial training of inspectors, stimulating high-quality work and to ensuring a uniform approach of higher quality in the whole Slovenia by monitoring the efficiency of inspectors' work.

Periodic and annual reports and co-operation in different committees should provide the forestry inspection service with data on what is happening in the field, with initiatives and suggestions to make its contribution possible to the improvement of forest management and to a more efficient supervision.

The objectives of forestry inspection service are:

- to introduce a stable and efficient supervision service,
- to set right all shortcomings of the service that have given it a bad name,
- to achieve by putting forward initiatives and suggestions that regulations would be changed so that they would be clearer, more efficient and professionally more justified and that the functioning of institutions and services linked in any way with forestry would be improved.

6 VIRI

- GAŠPERŠIČ F., 1995. - Gozdnogospodarsko načrtovanje v sonaravnem ravnanju z gozdovi, Ljubljana .
- KAVČIČ/ WINKLER/ POGAČNIK/ ANKO/ ŽONTA/ GAŠPERŠIČ/ DOBRE/ ADAMIČ/ BOŽIČ/ ŠINKO, 1989.-Strokovne podlage za oblikovanje gozdarske zakonodaje, Ljubljana.
- Letna poročila o delu gozdarske inšpekcije 1986, 1987, 1988, 1989, 1990, 1991, 1992, 1993, 1994, 1995
- Terezijanski gozdni red za vojvodino Kranjsko, 1771
- Ustava Republike Slovenije
- Zakon o upravi
- Zakon o organizaciji in delovnem področju ministrstev
- Zakon o prekrških
- Kazenski zakonik Republike Slovenije
- Zakon o gozdovih iz leta 1993 in na njegovi podlagi izdani predpisi
- Zakon o gozdovih iz leta 1985