

**GOZDARSKI INŠTITUT SLOVENIJE**  
*SLOVENIAN FORESTRY INSTITUTE*

Marjan Dolenšek, Jaka Klun, Mitja Piškur, Robert Robek

**Strokovne podlage k predlogu sprememb »Pravilnika o načinu vračila trošarine za energente, ki se porabijo za pogon kmetijske in gozdarske mehanizacije« (Uradni list RS, št. 21/2013, 54/2014) za gozdna zemljišča (na osnovi predloga Kmetijsko gozdarske zbornice Slovenije za povrnitev trošarine za gorivo, ki se nameni sanaciji gozdov)**

Strokovno mnenje

Ljubljana, maj 2015



GOZDARSKA KNJIŽNICA

GIS K E  
702



12015000246

GIS BF - GOZD.

COBISS •

## Vsebina

1	Povzetek.....	3
2	Uvod.....	3
3	Normativna poraba goriva za gozdove pri običajni rabi gozdov in za gozdove poškodovane v žledu leta 2014.....	4
4	Presoja upravičenosti predloga KGZS za enotno povišanje normativne porabe za gospodarjenje z gozdovi na 60 l/ha.....	4
4.1	Presoja predloga za »enotno povišanje normativne porabe goriva na 60 l/ha«.....	5
4.2	Presoja argumenta »povečan obseg dela v gozdovih s stopnjo poškodovanosti do 17%«.....	5
4.3	Presoja argumenta » da so posameznim parcelam pripisane ocene poškodovanosti oddelka, ki pa se lahko bistveno razlikuje od dejanske poškodovanosti na parceli«.....	5
5	Uporabljeni viri.....	6
6	Priloga 1: Kalkulacije porabe goriva za delo v gozdu, Mirko MEDVED, Jaka KLUN 2004; preračun Jaka Klun 2014.....	7
7	Priloga 2: Dopis Finančne uprave RS z dne 23.4.2015.....	8

## 1 Povzetek

Kmetijsko gozdarska zbornica Slovenije (v nadaljnjem besedilu KGZS) je 17.3.2015 na Ministrstvo za finance naslovila »Predlog za enotno stopnjo za povrnitev trošarine, ki se nameni sanaciji gozdov«. V predlogu predlaga »povišanje normativne porabe za pogonska goriva, ki se namenijo za gospodarjenje z gozdovi iz osnovnih 15 l/h na enotnih 60 l/ha«.

Za enotno povečanje normativne porabe na 60 l/ha za vse gozdove in za vsa nadaljnja leta na KGZS ne podajajo argumentov in izračunov. Menimo, da je »Kalkulacija normativne porabe goriva« (Mečved, Klun 2004) še vedno utemeljena in da predlog KGZS ni mogoče šteti za upravičen.

Zaradi mogočega povečanja obsega dela pri odpravi posledic žledoloma v gozdovih s stopnjo poškodovanosti do 17 %, predlog KGZS ni mogoče šteti za upravičen, saj je v teh gozdovih upravičena normativna poraba 15 l/ha, tako v letu 2014 kot v naslednjih letih.

Na osnovi trenutno znanih podatkov Finančne uprave RS o zahtevkih za vračilo trošarine v letu 2014 tudi ni mogoče šteti za upravičeno povečanje normativne porabe zaradi mogoče nižje pripisane poškodovanosti gozdov na posamezni parcele od dejanske.

Ker bodo celoviti podatki za vračilo trošarine za področje kmetijstva in gozdarstva v letu 2014, tako za pravne kakor fizične osebe, na voljo konec junija 2015, bo šele takrat mogoče podati dokončno presojo predloga KGZS.

## 2 Uvod

KGZS je 17. 3. 2015 na Ministrstvo za finance naslovila »Predlog za enotno stopnjo za povrnitev trošarine, ki se nameni sanaciji gozdov«. V predlogu predlaga »povišanje normativne porabe za pogonska goriva, ki se namenijo za gospodarjenje z gozdovi iz osnovnih 15 l/h na enotnih 60 l/ha«.

Predlog utemeljuje s podatki Zavoda za gozdove o poseku lesa zaradi lanskega žledoloma do konca leta 2014 ter dodatnega načrtovanega poseka zaradi prizadevanj slovenske lesno predelovalne industrije za večje količine lesa in s tem večjega obsega dela na enoto površine. Nadalje KGZS navaja, da je bilo v lanskem žledolomu večina poškodovanih gozdov ocenjenih v stopni pod 17 %, kar pa kljub temu pomeni bistveno povečan obseg dela. Navaja tudi dejstvo, da so posameznim parcelam pripisane ocene poškodovanosti oddelka, ki pa se lahko bistveno razlikuje od dejanske poškodovanosti na parceli.

KGZS predlaga povečanje normativne porabe goriva za vsa gozdna zemljišča iz osnovnih 15 l/ha na enotnih 60 l/ha.

Na osnovi zaprosila Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano podajamo strokovno mnenje k navedenemu predlogu KGZS.

### 3 Normativna poraba goriva za gozdove pri običajni rabi gozdov in za gozdove poškodovane v žledu leta 2014

Normativna poraba goriva za gozdove pri običajnem gospodarjenju z gozdovi je določena na 15 l/min. To določa Pravilnik o načinu vračila trošarine za energente, ki se porabijo za pogon kmetijske in gozdarske mehanizacije« (Uradni list RS, št. 21/2013, 54/2014; v nadaljevanju pravilnik), temelji pa na »Kalkulaciji normativne porabe goriva« (Medved, Klun 2004), ki je podana v prilogi 1.

Za leto 2014 je bila s spremembo pravilnika za v žledolomu poškodovane gozdove določena večja poraba goriva, ki znaša

Poškodovanost v %	Normativna poraba l/ha
17 do 40	140
41 do 60	270
nad 61	380

Določitev povečane normativne porabe temelji na strokovnem mnenju Gozdarskega inštituta Slovenije (Dolenšek et al. 2014), pri tem pa so bili upoštevani naslednji parametri:

- povprečna lesna zaloga 285 m<sup>3</sup>/ha,
- povprečna poraba goriva za sečnjo in spravilo 2,0 l/m<sup>3</sup> (2,4 l/m<sup>3</sup> - kalkulacija za sečnjo in spravilo; 2,0 l/m<sup>3</sup> podatki o dejanski porabi goriva za pravne osebe – koncesionarji v letu 2012),
- spodnja meja 17,0 % (povprečni odstotek predvidenega poseka v slovenskih gozdovih in ki znaša 17,02 % lesne zaloge),
- odbitek 15 l/ha običajne normativne porabe,
- normativna poraba goriva v posameznem razredu je izračunana kot aritmetična sredina količine goriva v posameznem razredu in zaokrožena na deset navzdol.

V letih, ki sledijo letu s povečano normativno porabo, se tudi za v žledolomu leta 2014 poškodovane gozdove upošteva splošna normativna poraba, ne glede na poškodovanost teh gozdov v letu 2014.

### 4 Presoja upravičenosti predloga KGZS za enotno povišanje normativne porabe za gospodarjenje z gozdovi na 60 l/ha

V predlogu za enotno povišanje normativne porabe na 60 l/ha KGZS, poleg potreb po povečani sečnji itn., v delu, ki se nanaša na gozdove poškodovane v žledu navaja:

- da je bilo v lanskem žledolomu večina poškodovanih gozdov ocenjenih v stopnji pod 17 %, kar pa kljub temu pomeni bistveno povečan obseg dela in
- da so posameznim parcelam pripisane ocene poškodovanosti oddelka, ki pa se lahko bistveno razlikuje od dejanske poškodovanosti na parceli.

#### **4.1 Presoja predloga za »enotno povišanje normativne porabe goriva na 60 l/ha«**

KGZS za enotno povišanje normativne porabe goriva na 60 l/ha, ki bi veljala za vse gozdove in na vsa naslednja leta, ne navaja nobenih argumentov ali izračunov in presoje tako ni mogoče šteti kot upravičeno. Sedaj veljavna normativna poraba goriva 15 l/ha je bila določena na osnovi »Kalkulacij normativne porabe goriva« (Medved, Klun 2004) in menimo, da je še vedno utemeljena.

#### **4.2 Presoja argumenta »povečan obseg dela v gozdovih s stopnjo poškodovanosti do 17 %«**

Dejansko je lahko za odpravljanje posledic žledoloma tudi v gozdovih s stopnjo poškodovanosti do 17 % obseg dela povečan v primerjavi s povprečnih letnim obsegom dela v teh gozdovih. Vendar je potrebno upoštevati dejstvo, da je v letu sanacije, kakor tudi v vseh naslednjih letih (ko bo ob obseg dela manjši od povprečnega) upravičena normativna poraba goriva 15 l/ha. Na osnovi navedenega argumenta KGZS enotnega povišanja normativne porabe goriva na 60 l/ha, ni mogoče šteti za upravičeno.

#### **4.3 Presoja argumenta » da so posameznim parcelam pripisane ocene poškodovanosti oddelka, ki pa se lahko bistveno razlikuje od dejanske poškodovanosti na parceli«**

Dejansko je povsem mogoče, da so posameznim parcelam pripisane ocene poškodovanosti oddelka, ki pa se lahko bistveno razlikuje od dejanske poškodovanosti na parceli, kakor navaja KGZS.

Navedenemu argumentu bi lahko pritrdili, oz. nanj sklepali, če bi se izkazalo, da so upravičenci vlagali zahtevke za višjo dejansko porabo goriva kot pa jim je bila priznana po normativni porabi za v žledolomu poškodovane gozdove. Do tega podatka bi bilo mogoče priti z analizo zahtevkov za vračilo trošarine. Zato smo za ta podatek zaprosili Finančno upravo RS. Iz odgovora Finančne uprave RS z dne 23.4.2015 je razvidno, da na osnovi do sedaj zbranih podatkov, navedeni argument KGZS ni mogoče šteti za upravičen. Res prihaja do razlik med količino prijavljenega (porabljenega) goriva in priznana količino goriva, vendar v letu 2014 iz došedanjih podatkov niso zaznana bistvena odstopanja od razlik preteklih let. Dopis je v prilogi 2.

Finančna uprava RS tudi navaja, da bodo celoviti podatki za vračilo trošarine za področje kmetijstva in gozdarstva v letu 2014, tako za pravne kakor fizične osebe, na voljo konec junija 2015. Takrat bo mogoče tudi podati dokončno mnenje k argumentu KGZS obravnavanem v tej točki.

## 5 Uporabljeni viri

Pravilnik o načinu vračila trošarine za energente, ki se porabijo za pogon kmetijske in gozdarske mehanizacije, Uradni list RS, št. 21/2013, 54/2014

DOLENŠEK, Marjan, KLUN, Jaka, PIŠKUR, Mitja, PREMRL, Tine, ROBEK, Robert. Strokovne podlage za interventno in časovno omejeno spremembo "Pravilnika o načinu vračila trošarine za energente, ki se porabijo za pogon kmetijske in gozdarske mehanizacije" (Uradni list RS, št. 21/2013) za gozdna zemljišča, po žledolomu 2014 : strokovno mnenje. Ljubljana: Gozdarski inštitut Slovenije, 2014. 6 str. [COBISS.SI-ID 3827622]

Medved. M., Klun. J: Kalkulacija normativne porabe goriva, Gozdarski inštitut Slovenije 2004; preračun 2014


Dopis Finančne uprave RS št. 4233-10179/2015-3 z dne 23.04.2015 »Vračilo trošarine za energente, porabljene za pogon kmetijske in gozdarske mehanizacije – odprava posledic žleda iz leta 2014«

## 6 Priloga 1: Kalkulacije porabe goriva za delo v gozdu, Mirko MEDVED, Jaka KLUN 2004; preračun Jaka Klun 2014

Vrsta dela	Stroj	Učinek m3/8 ur	Učinek m3/h	Učinek ha,m'/8 ur	Poraba goriva l/h	Poraba maziva l/h	Poraba goriva l/m3	Poraba maziva l/m3	Poraba goriva l/ha	Enot/ha ; pov,m m3	Poraba gorivo l/ha	Poraba mazivo l/ha	Skupa j l/m3	Skupaj l/ha	Pogo- stnost	Skupaj l/m3	Skupaj l/ha
Goj. in var. dela	Motorna žaga		0,0312	0,25	0,75	0,37	0,75	0,37	24,0	1	11,8	1,1	1,1	35,8	0,1	0,1	3,6
			5														
			0														
Pridobivanje lesa	Motorna žaga	8	1		0,75	0,37	0,75	0,37	2,6	3,5	1,3	1,1	1,1	3,9	1	1,1	3,9
	Traktor	16	2		2,5	0,1	1,25	0,05	4,4	3,5	0,2	1,3	1,3	4,6	1	1,3	4,6
			0														
			0														
Vzdrževanje vlak	Traktor		125	1000	2,5	0,1	1,25	0,05	4,0	200	0,2	1,3	1,3	4,2	0,2	0,3	0,8
			0														
Prevoz	Traktor	10	1,25		2,5	0,1	2	0,08	7,0	3,5	0,3	2,1	2,1	7,3	0,0		
			0														
Izdelava drv	Motorna žaga	24	3		0,75	0,37	0,25	0,1233	0,9	3,5	0,4	0,4	0,4	1,3	0,3	0,1	0,4
	Traktor	10	1,25		2,5	0,1	2	0,08	7,0	3,5	0,3	2,1	2,1	7,3	0,3	0,6	2,2
Skupaj									49,9		14,5			64,3		3,5	15,5



# 7 Priloga 2: Dopis Finančne uprave RS z dne 23.4.2015

  
REPUBLIKA SLOVENIJA  
MINISTRSTVO ZA FINANČE  
FINANČNA UPRAVA REPUBLIKE SLOVENIJE  
Centralni finančni urad

Šteinska cesta 35, p. p. 631, 1001 Ljubljana

T: 01 478 30 00  
F: 01 478 30 00  
E: [cu@upr.fine.gov.si](mailto:cu@upr.fine.gov.si)  
[www.fine.gov.si](http://www.fine.gov.si)

GOZDARSKI INŠTITUT SLOVENIJE  
Oddelšek za gozdno tehniko in ekonomiko  
g. Marjan Dolenc



Pripravljen:  
Nina Volčovič Goršek,  
finančna svetovalka

Peter Grum,  
namestnik generalnega direktorja

Priloga: datoteka »VRACILA TROSARINE 2010-2014«

Vrščilnik: [marjan.dolenc@gozdisi.si](mailto:marjan.dolenc@gozdisi.si)

V večnosti: Ministrstvo za finance, Sektor za sistemsko posredne obdelave in carinski sistem

Slevišča: 4233-10170/2015-3  
Datum: 23.04.2015, 09:00

Zadeva: Vračila trosarine za energente, porabljene za pogon kmetijskih in gozdarstvene mehanizacije – odprava poudarkov: šteda iz leta 2014

Prvičji smo vašo zaprosilo za posredovanje podatkov, vezanih na vključene zahtevke za vračilo trosarine za pogonska goriva za leto 2014. Navajate, da pripravljate strokovno mesečno glade predloga Kmetijsko – gozdarstvene zbornice Slovenije za enotno posiljanje normalizirane porabe goriva za gospodinjstva z gozdovi. Pri tem bi potrebovali podatke o število zahtevkov, ki so bili vključeni na obrazcih TRG-KZ ter TRG-BZ, ki so jih vlagatelj vložil za večjo količino goriva, kot jim je bila dejansko odobrena. Iz tega podatka bi lahko sklepali, da so s upravnimi mesti večjo količino goriva priznane po štedi v letu 2014 kot je bila priznana po podatkih Uprave RS za gozdarstvo in obnovljeno kmetijsko proizvodnjo. Prav tako bi bil uporaben tudi podatek, ki bi se nanašal samo na zahtevke za vračilo za energente, porabljene na gozdnih površinah, iz česar bi lahko sklepali, da so imeli večjo porabo le zaradi dela v gozdu zaradi šteda.

V zvezi z vašim zaprosilom vas obveščamo, da bodo celoviti podatki za vračila trosarine za kmetijsko-gozdarstveni namen za leto 2014 za fizične osebe in pravne osebe na večjo konec meseca junija 2015. Pri tem lahko zagotovimo iste podatke, ki jih zbiramo na podlagi obrazcev za vračila.

Hurdi menimo, da ni neposredno obkrajšljivo, da so upravičenci, ki so vlagali zahtevke za vračilo trosarine samo za energente, porabljene na površinah gozda in sicer za večjo količino goriva, kot jim je bilo priznana, dejansko uporabili večjo količino goriva za dela v gozdu zaradi šteda. Takšni podatki tudi ne bi zajemali energentov, porabljenih s strani vložnikov zahtevkov, ki uveljavljajo vračilo trosarine za gorivo, porabljeno tako na kmetijskih kot na gozdnih površinah.

Iz priložene tabele (stanje na dan 8. 4. 2015, podatki za leto 2014 še niso celoviti) z zbiranimi podatki o vračilih trosarine v letih 2010 – 2014 izhaja, da v vseh obdobjih uveljavljanja vračil trosarine za kmetijsko-gozdarstveni namen prihaja do razlik med količino prijavljenega goriva in priznano količino goriva in do sedaj niso zamena bistvena obkrajšanja.

S spoštovanjem,

12

22

Vračilo trošarine 2010 – 2014 (do 8.4.2014)

davčno obdobje	skupna prijavljena količina goriva	skupna priznana količina goriva	razlika	skupni priznani znesek plačane trošarine	priznana vračilo trošarine	število zahtevkov
01.01.2010 - 31.12.2010	52.180.979,11	48.972.036,22	3.208.942,89	21.068.225,84	14.747.769,98	23641
01.01.2011 - 31.12.2011	58.077.554,00	54.262.800,18	3.814.753,82	19.444.818,06	13.611.385,37	25972
01.01.2012 - 31.12.2012	61.275.324,14	57.374.396,22	3.900.927,92	21.754.060,64	15.227.856,54	27753
01.01.2013 - 31.12.2013	65.621.475,72	60.359.324,75	5.262.150,97	24.544.544,77	17.181.196,26	29059
01.01.2014 - 31.12.2014*	40.587.324,49	36.409.512,01	4.177.812,48	15.159.828,24	10.611.888,44	17302

\* začasni podatki do 8.4.2015

